



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ  
ЗА 2022 ГОДИНА КАЈ ОПШТИНА ЖЕЛИНО  
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**

01 2023 07 08/3

Скопје, октомври 2023 година

## Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Желино за 2022 година.

Со извршената ревизија, за финансиските извештаи за 2022 година на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Желино изразивме мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи.

Извршена е ревизија за 2009 година и издаден е извештај за финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Желино, сметка на приходи на буџет на дотации (930) и изразено е мислење без резерва.

Спроведувањето на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2009 година, не беше предмет на оваа ревизија, од причина што од последната ревизија на општината изминат е подолг временски период и настанати се промени во законската регулатива со која е уредено работењето.

На оваа сметка се евидентирани трансфери од централната власт по основ на блок дотации за основно образование и детска заштита.

Од страна на одговорното лице на Општина Желино не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

## СОДРЖИНА

	Опис	
Страна		
1.	Вовед	1
2.	Мислење на ревизијата	2
3.	Основ за изразување на мислење	2
4.	Останати прашања	2
5.	Законска основа за ревизијата и временски период	4
6.	Опфат и ограничувања	5
7.	Одговорност за финансиски извештаи	5
8.	Одговорност на ревизорите	5
9.	Одговор на ревидираниот субјект	6
	Финансиски извештаи за 2022 и 2021 година	
	Биланс на приходи и расходи	7
	Биланс на состојба	8
	Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
	Вовед	9
	Сметководствени политики	10
	Образложенија кон финансиските извештаи	11

**Кратенки користени во извештајот:**

ЕЛС-Единици на локална самоуправа

МФ- Министерство за финансии

МЛС-Министерство за локална самоуправа

МО-Министерство за одбрана

МОН-Министерство за образование и наука

МК-Министерство за култура

МТСП-Министерство за труд и социјална политика



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 29 – 174/15

Дата: 24.10.2023

## 1. Вовед

Општина Желино е единица на локална самоуправа формирана согласно Законот за територијална организација на локалната самоуправа во Република Северна Македонија.

Правото на локална самоуправа се остварува преку претставници во органите на Општина Желино како посебна единица на локалната самоуправа и со непосредно учество на граѓаните во одлучувањето, на начин и постапка утврдени со Закон.

Општина Желино од Буџетот на Република Северна Македонија добива приходи по основ на блок дотации согласно член 12 од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа.

Од Буџетот на Република Северна Македонија за средствата кои се обезбедени согласно одредбите од Законот за буџетите и од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, во корист на сметката на приходи на буџет на дотации (930) се вршат уплати по основ на блок дотации од областа на основното образование.

Општина Желино има својство на правно лице и ги извршува своите надлежности преку органи избрани непосредно од граѓаните.

На оваа сметка се евидентирани трансфери од централната власт по основ на блок дотации за основно образование за 6 основни училишта.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_
4. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

1

**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**2. Мислење на ревизијата**

Извршивме ревизија на:

- финансиските извештаи на страна 7 и 8 на Општина Желино, на сметката на приходи на буџет на дотации (930), за 2022 година, кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходите и расходите за годината која завршува со тој датум, применетите сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи.
- усогласеноста на активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Желино за 2022 година на сметката на приходи на буџет на дотации (930) со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Желино на ден 31 декември 2022 година, на сметката на приходи на буџет на дотации (930), како и резултатите од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

**Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

**3. Основ за изразување на мислење**

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI) и Кодексот на етика на Државниот завод за ревизија. Одговорностите согласно ISSAI стандардите се опишани во делот на Одговорност на ревизорите за ревизијата на финансиски извештаи заедно со ревизија на усогласеност. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме обезбедено се доволни и соодветни за да обезбедат основ за нашето ревизорско мислење.

**4. Останати прашања**

4.1. Со Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во 2004 година за првпат се воведени блок дотациите, како дотации за финансирање на пренесените надлежности во образованието, културата, раната детска заштита и заштитата на стари лица на општините. Системот на финансирање на пренесените

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

2

**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

надлежностите на општините не е заснован на начелото на финансирање на надлежности (функции), туку на институции од образованието, детската и социјална заштита и културата. Со ваквиот начин на финансирање децентрализацијата не обезбедува хармоничен и избалансиран однос меѓу демографскиот, економскиот и културниот развој на државата, односно постојат разлики поради нееднаквата развиеност на урбаните и руралните општини, со што сите општини не можат подеднакво да учествуваат во децентрализираните процеси во сите области, посебно во културата. За финансирање на горе споменатите надлежности блок дотацијата се користи преку конкретни програми. Надлежните министерства и фондовите изготвуваат методологија за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите која се базира на формула со користење на соодветни показатели на потребите за секоја програма.

Владата на Република Северна Македонија донесува Уредба за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите на предлог на надлежното министерство по претходна согласност на Министерството за финансии, која се базира на формула со користење на соодветни показатели на потребите за секоја програма. Заради следење на развојот на системот за финансирање на општините, согласно член 15 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, Владата на Република Северна Македонија по предлог на МФ, формира Комисија за следење на развојот на системот за финансирање на општините. Комисијата ја сочинуваат претставници од МЛС, МФ, МОН, МТСП и Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Северна Македонија.

Уредбите за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите се секоја година идентични, односно нема промена во утврдените критериуми за распределба на блок дотациите или воведување на нови (отсуство на трошоци за превоз како значаен елемент во формулата), што упатува на заклучок дека од страна на надлежните министерства и тела, не се преземаат доволно активности и мерки со цел подобрување на состојбите околу финансирањето на пренесените надлежности на ЕЛС, односно висината на блок дотациите секоја година се утврдува врз основа на историски податоци.

Потребата од редефинирање на начинот и утврдување на критериумите за наменските и блок дотации за општините е содржана и во извештајот за анализата на состојбите со финансирањето на пренесените надлежности на општините на Меѓуресорската работна група, а Владата на Република Северна Македонија, врз основа на таа информација донела заклучок согласно кој МФ, МЛС, МО, МОН, МК, МТСП се задолжени секој во делот на својата надлежност, најдоцна до 30.06.2020 година да достават информација до Владата за реализација на истите, со акциски план за спроведување на препораките.

Според одговорите од надлежните министерства досега не се преземени доволно активности во насока на спроведување на препораките што укажува на

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**3**

**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

неподготвеност на надлежните министерства за редефинирање на начинот и утврдувањето на критериумите за наменските и блок дотациите.

Имајќи ги во предвид моменталните глобални економски текови и предизвици, инфлациските притисоци врз економија како и енергетската криза која ја потресува Европа, наметнуваат претпазливост во однос на планирањето и распределбата на блок дотациите наменети за финансирање на пренесените надлежностите на општините во образованието, детската и социјална заштита и културата. Во вакви услови, со преземање на активности од страна на надлежните министерства за редефинирање на начинот и утврдување на критериумите за наменските и блок дотации за општините со доволно јасна и транспарентна формула во која ќе бидат вклучени сите видови на трошоци со реални вредности и големини се доведува во прашање квалитетот на услугите на пренесените надлежности и редовно сервисирање на обврските.

#### **5. Законска основа за ревизијата и временски период**

Ревизијата на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2023 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

Ревизијата е планирана и извршена во периодот од 08.05 до 14.07.2023 година, кај Општина Желино на сметка приходи на буџет на дотации од тим на Државниот завод за ревизија.

Од страна на Државен завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на сметката на приходи на буџет на дотации (930), за 2009 година при што е изразено мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи.

Спроведувањето на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2009 година, не беше предмет на оваа ревизија, од причина што од последната ревизија изминат е подолг временски период и настанати се промени во законската регулатива со која е уредено работењето.

#### **6. Опфат и ограничувања**

Нема ограничувања во опфатот на ревизијата.

#### **7. Одговорност за финансиски извештаи**

Финансиските извештаи се одговорност на раководството на субјектот Општина Желино, застапувано од:

- Блерим Сејди – градоначалник на Општина Желино од 03.11.2017 година

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

4



**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Оваа одговорност вклучува изготвување, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

**8. Одговорност на ревизорите**

Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Разумно уверување е високо ниво на увереност, но тоа не е гаранција дека при извршената ревизија согласно со ISSAI стандардите секогаш ќе бидат откриени сите материјално погрешни прикажувања кога таквите постојат, како и сите грешки и неусогласености со закони и прописи. Погрешните прикажувања може да се резултат на измама или грешка и се сметаат за материјално значајни, ако поединечно или во вкупен износ, можат да влијаат на економските одлуки на корисниците донесени врз основа на овие финансиски извештаи.

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршената сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи на Народниот правобранител, врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите се користени за планираните намени утврдени

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**5**

**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководителот на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Комуницираме со оние кои се одговорни за управувањето во врска со планираниот опфат и временски распоред на ревизијата и значајните наоди во ревизијата, вклучувајќи ги и сите значајни недостатоци во внатрешната контрола што сме ги утврдиле во текот на ревизијата.

Исто така, обезбедуваме изјава за оние кои се одговорни за управувањето дека сме ги почитувале релевантните етички барања во однос на независноста и дека ќе комуницираме со нив за сите релации и други прашања за кои разумно може да се смета дека се поврзани со нашата независност и, каде што е применливо, за соодветни заштитни мерки.

## **9. Одговор на ревидираниот субјект**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот Општина Желино одржан на ден 17.08.2023 година, за кои дадоа свои коментари и објаснување.

Од страна на одговорното лице на Општина Желино не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

---

**Ревизорски тим:**

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

**Овластен државен ревизор**

**6**

**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2022 ГОДИНА**

Опис на позицијата	Образложени е	во 000 Ден.	
		2022	2021
<b>Приходи</b>			
Трансфери и донации	3.1.	181.641	172.288
<b>Вкупно приходи</b>		<b>181.641</b>	<b>172.288</b>
<b>Расходи</b>			
<b>Тековни расходи</b>	<b>3.2.</b>		
Плати, наемнини и надомести	3.2.1.	169.428	163.061
Стоки и услуги	3.2.2.	12.005	8.980
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>181.433</b>	<b>172.041</b>
<b>Капитални расходи</b>	<b>3.3.</b>	<b>95</b>	<b>227</b>
<b>Вкупно расходи</b>		<b>181.528</b>	<b>172.268</b>
<b>Суфицит (вишок) на приходи</b>	<b>3.4.</b>	<b>113</b>	<b>20</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

7

**ОПШТИНА ЖЕЛИНО**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2022 ГОДИНА**

Опис на позицијата	Образложени е	2022	2021
во 000 ден.			
<b>Актива</b>			
Тековни средства	4.1.		
Парични средства	4.1.1.	113	20
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>113</b>	<b>20</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>113</b>	<b>20</b>
<b>Пасива</b>			
Тековни обврски	4.2.		
Пасивни временски разграничувања	4.2.1.	113	20
<b>Вкупно краткорочни обврски</b>		<b>113</b>	<b>20</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>113</b>	<b>20</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

8