



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И
РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2022 ГОДИНА НА
ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)

01 2023 07 01/3

Скопје, октомври 2023 година

Резиме

Извршивме ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Струмица за 2022 година.

Со извршената ревизија, изразивме мислење без резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи за 2022 година.

Од страна на Државниот завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на Општина Струмица, сметка на приходи на буџет на дотации (930), за 2015 година, во кој е изразено мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи.

На сметката на приходи на буџет на дотации (930), евидентирани се трансфери од централната власт по основ на блок дотации за основно образование, средно образование, детски градинки, култура и наменска дотација од областа на пожарникарството.

На сметката на приходи на буџет на дотации (930) на општината на 31.12.2022 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 24.962 илјади денари, кои потекнуваат од минати години, а за кои Советот на Општина Струмица не донел одлука за нивно трансферирање на сметката на основен буџет (630), согласно член 22 а од Законот за дополнување на законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа¹

Од страна на градоначалникот на Општина Струмица не се доставени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

¹ Службен весник на Република Северна Македонија бр.77/21

СОДРЖИНА:

1. Вовед	1
2. Мислење на ревизијата	1
3. Основ за изразување на мислење	2
4. Останати прашања	2
5. Законска основа за ревизијата и временски период	3
6. Опфат и ограничувања	4
7. Одговорност на раководството за финансиски извештаи	4
8. Одговорност на ревизорите	4
9. Одговор на ревидираниот субјект	6
Финансиски извештаи за 2022 година	
Биланс на приходи и расходи	7
Биланс на состојба	8
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
Вовед	9
Сметководствени политики	9
Образложенија кон финансиските извештаи	11

СПИСОК НА КРАТЕНКИ

ЕЛС	Единици на локалната самоуправа
МФ	Министерство за финансии
МЛС	Министерство за локална самоуправа
МО	Министерство за одбрана
МОН	Министерство за образование и наука
МК	Министерство за култура
МТСП	Министерство за труд и социјална политика



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHETËTOR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 16-185/18

Дата: 04.10.2023

1. Вовед

Општина Струмица, согласно член 22 од Законот за локалната самоуправа е надлежна за: урбанистичкото планирање, заштитата на животната средина и природата, локалниот економски развој, комуналните дејности, културата, спортот и рекреацијата, социјалната заштита и заштитата на децата, образованието, здравствената заштита, спроведувањето на подготовки и преземање мерки за заштита и спасување на граѓаните и материјалните добра од воени разурнувања, природни непогоди и други несреќи и од последиците предизвикани од нив, противпожарната заштита, надзор над вршењето на работите од нејзина надлежности и други работи определени со закон.

Општина Струмица од Буџетот на Република Северна Македонија добива приходи по основ на блок дотации согласно член 12 од Законот за финансирање на единиците на локална самоуправа.

На сметката на приходи на буџет на дотации (930), евидентирани се трансфери од централната власт по основ на блок дотации од областа на основното и средното образование, културата, заштитата на децата и противпожарната заштита.

2. Мислење на ревизијата

Извршивме ревизија на:

- финансиските извештаи на страна 7 и 8 на Општина Струмица за 2022 година на сметката на приходи на буџет на дотации (930) кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходите и расходите за годината која завршува со тој датум, применетите сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи.
- усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Општина Струмица за 2022 година на сметката на приходи на буџет на дотации (930) со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

1

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Општина Струмица на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на ден 31 декември 2022 година, како и резултатите од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

3. Основ за изразување на мислење

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI) и Кодексот на етика на Државниот завод за ревизија. Одговорностите, согласно ISSAI стандардите, се опишани во делот на Одговорност на ревизорите за ревизијата на финансиски извештаи заедно со ревизија на усогласеност. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме обезбедено се доволни и соодветни за да обезбедат основ за нашето ревизорско мислење.

4. Останати прашања

Со Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во 2004 година за првпат се воведени блок дотациите, како дотации за финансирање на пренесените надлежности во образованието, културата, детската заштита и заштитата на стари лица во општините. Системот на финансирање на пренесените надлежностите на општините не е заснован на начелото на финансирање на надлежности (функции), туку на институции од образованието, детската и социјална заштита и културата. Со ваквиот начин на финансирање, децентрализацијата не обезбедува хармоничен и избалансиран однос меѓу демографскиот, економскиот и културниот развој на државата, односно постојат разлики поради нееднаквата развиеност на урбаните и руралните општини, со што сите општини не можат подеднакво да учествуваат во децентрализираните процеси во сите области, посебно во културата. За финансирање на горе споменатите надлежности блок дотацијата се користи преку конкретни програми. Надлежните министерства и фондовите изготвуваат методологија за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите која се базира на формула со користење на соодветни показатели на потребите за секоја програма.

Владата на Република Северна Македонија донесува Уредба за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите на предлог на

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

2

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

надлежното министерство по претходна согласност на Министерството за финансии, која се базира на формула со користење на соодветни показатели на потребите за секоја програма. Заради следење на развојот на системот за финансирање на општините, согласно член 15 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, Владата, по предлог на МФ, формира Комисија за следење на развојот на системот за финансирање на општините. Комисијата ја сочинуваат претставници од МЛС, МФ, МОН, МТСП и Заедницата на единиците на локалната самоуправа.

Уредбите за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите се секоја година идентични, односно нема промена во утврдените критериуми за распределба на блок дотациите или воведување на нови (отсуство на трошоци за превоз како значаен елемент во формулата), што упатува на заклучок дека од страна на надлежните министерства и тела, не се преземаат доволно активности и мерки со цел подобрување на состојбите околу финансирањето на пренесените надлежности на ЕЛС, односно висината на блок дотациите секоја година се утврдува врз основа на историски податоци.

Потребата од редефинирање на начинот и утврдување на критериумите за наменските и блок дотации за општините е содржана и во извештајот за анализата на состојбите со финансирањето на пренесените надлежности на општините на Меѓуресорската работна група, а Владата на Република Северна Македонија, врз основа на таа информација донела заклучок согласно кој МФ, МЛС, МО, МОН, МК, МТСП се задолжени секој во делот на својата надлежност, најдоцна до 30.06.2020 година да достават информација до Владата за реализација на истите, со акциски план за спроведување на препораките.

Според одговорите од надлежните министерства досега не се преземени доволно активности во насока на спроведување на препораките што укажува на неподготвеност на надлежните министерства за редефинирање на начинот и утврдувањето на критериумите за наменските и блок дотациите.

Со непреземање на активности од страна на надлежните министерства за редефинирање на начинот и утврдување на критериумите за наменските и блок дотации за општините со доволно јасна и транспарентна формула во која ќе бидат вклучени сите видови на трошоци со реални вредности и големини се доведува во прашање квалитетот на услугите на пренесените надлежности и редовно сервисирање на обврските.

5. Законска основа за ревизијата и временски период

Ревизијата на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2023 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

Ревизијата е планирана и извршена во периодот од 15.03.2023 година до 31.06.2023 година кај Општина Струмица од тим на Државниот завод за ревизија.

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

3

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Од страна на Државниот завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на Општина Струмица, сметка на приходи на буџет на дотации (930), за 2015 година и е изразено мислење без резерва.

6. Опфат и ограничувања

Нема ограничувања во опфатот на ревизијата.

7. Одговорност на раководството за финансиски извештаи

Финансиските извештаи се одговорност на градоначалникот на Општина Струмица, застапувана од:

- Костадин Костадинов, градоначалник на Општина Струмица од 25.10.2021 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на внатрешна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Градоначалникот на општината е исто така одговорен за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

8. Одговорност на ревизорите

Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Разумно уверување е високо ниво на увереност, но тоа не е гаранција дека при извршената ревизија согласно со ISSAI стандардите секогаш ќе бидат откриени сите материјално погрешни прикажувања кога таквите постојат, како и сите грешки и

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

4

1. _____
2. _____
3. _____

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

неусогласености со закони и прописи. Погрешните прикажувања може да се резултат на измама или грешка и се сметаат за материјално значајни, ако поединечно или во вкупен износ, можат да влијаат на економските одлуки на корисниците донесени врз основа на овие финансиски извештаи.

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи на Министерството, врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околноста, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли на општината. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на градоначалникот на општината, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Комуницираме со оние кои се одговорни за управувањето во врска со планираниот опфат и временски распоред на ревизијата и значајните наоди во ревизијата, вклучувајќи ги и сите значајни недостатоци во внатрешната контрола што сме ги утврдиле во текот на ревизијата.

Исто така, обезбедуваме изјава за оние кои се одговорни за управувањето дека сме ги почитувале релевантните етички барања во однос на независноста и дека ќе комуницираме со нив за сите релации и други прашања за кои разумно може да се смета дека се поврзани со нашата независност и, каде што е применливо, за соодветни заштитни мерки.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

5

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

9. Одговор на ревидираниот субјект

Прашањата кои ги покрива овој нацрт извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на Општина Струмица, одржан на ден 27.06.2023 година, за кои дадоа свои коментари и објаснување.

Од страна на градоначалникот на Општина Струмица не се доставени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

6

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2022 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2022	2021	
Приходи				
Трансфери и донации	3.1.1.	661.830	610.514	
Вкупно приходи		661.830	610.514	
Расходи				
Тековни расходи				
Плати, наемнини и надоместоци	3.2.1.	498.733	476.126	
Стоки и услуги	3.2.2.	134.790	107.640	
Субвенции и трансфери	3.2.3.	3.042	0	
Вкупно тековни расходи		636.565	583.766	
Капитални расходи	3.2.4.	303	1.679	
Вкупно расходи		636.868	585.445	
Суфицит (вишок) на приходи		24.962	25.069	

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор

7

ОПШТИНА СТРУМИЦА
СМЕТКАТА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
НАЦРТ ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2022 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2022	2021	
Актива				
Тековни средства				
Парични средства	4.1.1.	24.962	25.069	
Вкупно тековни средства		24.962	25.069	
Вкупна актива		24.962	25.069	
Пасива				
Тековни обврски				
Пасивни временски разграничувања	4.2.1.	24.962	25.069	
Вкупно краткорочни обврски		24.962	25.069	
Вкупна пасива		24.962	25.069	

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____

Овластен државен ревизор
