



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2021 ГОДИНА КАЈ
ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)

01 2022 07 08/4



Скопје, март 2023

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 5
Финансиски извештаи	
Биланс на приходи и расходи	6
Биланс на состојба	7
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	8 - 8
- Сметководствени политики	8 - 10
- Образложенија кон финансиските извештаи	10 - 11

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Кратенки користени во извештајот:

ТППЕ-Територијална противпожарна единица



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 29-215/11
Дата: 15.03.2023

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Свети Николе за 2021 година.

Со извршената ревизија, за финансиските извештаи за 2021 година на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Свети Николе изразивме мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставени политики.

Извршена е ревизија за 2017 година и издаден е извештај за финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Свети Николе, сметка на расходи на буџет на дотации (937) и изразено е мислење без резерва.

Со ревизијата на финансиските извештаи и ревизијата на усогласеност кај Општина Свети Николе, на сметката на расходи на буџет на дотации (937) за 2021 година, во останати прашања ги истакнуваме системските слабости кои се однесуваат на:

- Недостиг на професионални пожарникари во територијалната противпожарна единица (ТППЕ) во Општина Свети Николе, од утврдениот законски минимум, што има влијание врз нејзиното оперативно функционирање;
- недоволно јасно и прецизното регулирање на наплатата на другите приходи во однос на надзорот и контролата и обезбедување на средствата потребни за финансирање на ТППЕ и
- средствата кои општините ги добиваат како наменски дотации се недоволни за финансирање на платите на вработените.

Од страна на одговорните лица на субјектот не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

1. Вовед

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

1

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 6 до 7 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Свети Николе на сметката на расходи на буџет на дотации (937), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, Преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2022 година согласно член 23 од Законот за државната ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Свети Николе за 2017 година, во кој е изразено мислење без резерва за реалноста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на градоначалникот на Општината застапувано од:
 - м-р Сашо Велковски – градоначалник на Општина Свети Николе од 21.10.2017 година до 26.10.2021 година;
 - Дејан Владев – градоначалник на Општина Свети Николе од 27.10.2021 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на внатрешна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Градоначалникот на општината е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

2

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на општината. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на градоначалникот на општината, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

3

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- 2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.
- 2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 07.09.2022 година до 25.11.2022 година во Општината Свети Николе од тим на Државниот завод за ревизија.
3. Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со градоначалникот и одговорните лица на Општината на ден 23.12.2022 година. Од страна на одговорните лица на субјектот не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

4. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, финансиските извештаи ги претставуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Свети Николе на ден 31 декември 2021 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Свети Николе во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

5. Останати прашања

5.1. Согласно Законот за пожарникарство¹, територијалната противпожарна единица во Свети Николе ја покрива територијата на Општина Свети Николе, а ја покрива и територијата на Општина Лозово. Минималниот број на професионални пожарникари во противпожарните единици се одредува според бројот на жители на

¹Закон за пожарникарство пречистен текст Сл.весник на РМ бр. 168/17 и Закон за изменување на Законот за пожарникарство Сл. Весник на Република Северна Македонија бр.152/19

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

4

1. _____
2. _____

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

општините за кои е формирана, а средствата за плати и надоместоци на вработените се обезбедуваат од Буџетот на Република Северна Македонија, преку Министерството за одбрана.

Според пописот од 2021 година, Општина Свети Николе има 15.320 жители, додека Општина Лозово има 2.264 жители, критериум по кој ТППЕ треба да има вработено 17 професионални пожарникари. Поради недостиг на финансиски средства, во ТППЕ вработени се вкупно 16 професионални пожарникари, со што не е испочитуван законски утврдениот минимум. Од вработените 7 лица се финансираат од средства на буџетот на општината, а 9 од средствата што се добиваат од Министерството за одбрана.

Недостатокот на човечки ресурси за извршување на оперативните функции создава ризик од ненавремено и несоодветно постапување на ТППЕ во случај на пожари, спасување на животот на граѓаните и заштита на имотот, поради што ревизијата смета дека е потребно зголемување на наменската дотација за ТППЕ, за нови вработувања со цел нејзино ефикасно оперативно функционирање.

5.2 Согласно член 49 од Законот за пожарникарството, за финансирање на активностите на ТППЕ кои се во негова надлежност, Општина Свети Николе има можности за остварување на дополнителни приходи од: наплатени парични казни за сторени прекршоци од областа на заштита од пожари и експлозии, доброволни прилози и други средства од осигурителните друштва, фондации, правни и физички лица наменети за унапредување на заштитата од пожари и приходи од сопствени извори за извршени услуги. Општина Свети Николе не остварува приходи по овие основи, освен приходот од осигурителните друштва во износ од 2% од наплатените премии за осигурување на моторните возила и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила, за кои нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат по овој основ, ниту пак има законска можност да се увери во точноста и вистинитоста на уплатените средства. Поради недоволно прецизните одредби со кои се регулира наплатата на приходите, недостасува соодветен надзор и контрола, а приходите не се на ниво што ќе обезбедат ТППЕ во целост да ги извршува своите одговорности и надлежности. Во насока на обезбедување целосност, навременост и точност во наплатата на приходите, ревизијата смета за потребно да се извршат дополнувања на законските одредби кои ќе обезбедат јасни и прецизни контролни механизми во функција на надминување на истакнатите слабости.

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2021 ГОДИНА

			во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2021	2020

Приходи

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

5

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Трансфери и донации	3.1.1.	5.040	5.040
Вкупно приходи		5.040	5.040
Расходи			
Тековни расходи			
Плати, наемнини и надоместоци	3.2.1.	5.040	5.040
Вкупно тековни расходи		5.040	5.040
Вкупно расходи		5.040	5.040

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2021 ГОДИНА

Опис на позицијата	Образложение	2021	во 000 ден.
			2020
<i>Ревизорски тим:</i>		<i>Овластен државен ревизор</i>	
1. _____		_____	6
2. _____			

ОПШТИНА СВЕТИ НИКОЛЕ
СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Актива

Тековни средства

Активни временски
разграничувања

4.1.1.

-

1

Вкупно тековни средства

-

1

Вкупна актива

-

1

Пасива

Тековни обврски

Краткорочни обврски спрема
добавувачи

4.1.2.

-

1

Вкупно краткорочни обврски

-

1

Вкупна пасива

-

1

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

7