



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2021 ГОДИНА НА ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)**

01 2022 07 03/3

Скопје, јануари 2023

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 7
Финансиски извештаи за 2021 година	
Биланс на приходи и расходи	8
Биланс на состојба	9
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
Вовед	10
Сметководствени политики	10 - 12
Образложенија кон финансиските извештаи	12 - 15

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Кратенки користени во извештајот:

РСМ - Република Северна Македонија

ООУ –Основно општинско училиште



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 16-134/3
Датум: 26.01.2023

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Ѓорче Петров, сметка на приходи на буџет на дотации (930), за 2021 година.

Со извршената ревизија, изразивме мислење без резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи за 2021 година.

Извршена е ревизија за 2017 година и издаден е извештај за финансиските извештаи со ревизија на усогласеност на Општина Ѓорче Петров, сметка на приходи на буџет на дотации (930) и е изразено мислење без резерва.

На оваа сметка се евидентирани трансфери од централната власт по основ на блок дотации од областа на основно образование и раната детска заштита.

За распределба на средствата од блок дотациите, Општина Ѓорче Петров има донесено Одлуки¹ за методологијата за утврдување критериуми за распределба на средствата од блок дотациите за основните училишта на територијата на општината.

Советот на Општина Ѓорче Петров, согласно Законот за дополнување на Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа² член 22-а донел Одлука³ за пренесување на вишок на средства во износ од 7.019 илјади денари од сметката на приходи на буџет на дотации (930) на сметката на основен буџет (630). Средствата се

¹ Одлука за методологијата за утврдување критериуми за распределба на блок дотација наменета за основните училишта на територијата на Општина Ѓорче Петров за 2021 година бр. 08-2040/28 од 28.12.2020 година и

Одлука за методологијата за утврдување критериуми за распределба на блок дотација наменета за основните училишта на територијата на Општина Ѓорче Петров за 2021 година бр. 08-836/5 од 28.04.2021 година

² Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа Сл. весник на РСМ^н број 77/2021 од 06.4.2021 година

³ Одлука за префрлање на дел од вишокот на средства од сметка за блок дотација на сметката – Основен Буџет на Општина Ѓорче Петров со бр. 08-1213/4 од 30.06.2021 година

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор 1

1. _____
2. _____

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

наменети за финансирање на капитални инвестиции на програма ВА-капитални расходи за детски градинки на Општина Ѓорче Петров.

Врз основа на Законот⁴ за изменување и дополнување на законот за извршување на Буџетот на РСМ за 2021 година член 47 став 2 неискористените средства за 2021 година во износ од 3.281 илјада денари, се вратени во Буџетот на РСМ.

На сметката на приходи на буџет на дотации (930) на општината на ден 31.12.2021 година има неискористени средства од корисниците на блок дотации во износ од 21.456 илјади денари, односно 8,40% од вкупните приходи на оваа сметка и истите потекнуваат од минати години.

Не се добиени забелешки на Нацрт Извештајот на овластениот државен ревизор број 16-133/11 од 19.12.2022 година

⁴ Законот за изменување и дополнување на законот за извршување на Буџетот на РСМ за 2021 година „Службен весник на Република Северна Македонија, број 307/20 и 171/21

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 2

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1 Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 8 и 9 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Ѓорче Петров, сметка на приходи на буџет на дотации (930), кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември 2021 година, Биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум, преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2 Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2022 година, согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3 Извршена е ревизија и издаден извештај за финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Општина Ѓорче Петров, сметка на приходи на буџет на дотации (930) за 2017 година, во кој е изразено мислење без резерва.
- 1.4 Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот, застапувано од:
- Александар Наумоски, градоначалник на Општина Ѓорче Петров од 20.10.2017 до 23.10.2021 година;
 - Александар Стојкоски, градоначалник на Општина Ѓорче Петров од 24.10.2021 година.

Оваа одговорност вклучува: дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола којашто е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики; како и правење на сметководствени проценки коишто се разумни во околностите.

Градоначалникот на општината е исто така одговорен за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5 Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.
- Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

3

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали се резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективност на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на користените сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази кои ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат соодветна основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цел, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1 Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2 Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

4

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

2.3 Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 20.10.2022 до 31.10.2022 година, кај Општина Ѓорче Петров, од тим на Државниот завод за ревизија.

3. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија на ден 22.11.2022 година.

Не се добиени забелешки на Нацрт Извештајот на овластениот државен ревизор број 16-133/11 од 19.12.2022 година

4. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на сметката на приходи на буџет на дотации (930) на Општина Ѓорче Петров на ден 31 декември 2021 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Мислење за усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики, по корисници, се изразува во ревизорските извештаи при ревизија на финансиските извештаи на соодветниот корисник на наменски дотации.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

5

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

5. Останати прашања

Со Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа во 2004 година за првпат се воведени блок дотациите, како дотации за финансирање на пренесените надлежности во образованието, културата, раната детска заштита и заштитата на стари лица на општините. Системот на финансирање на пренесените надлежностите на општините не е заснован на начелото на финансирање на надлежности (функции), туку на институции од образованието, детската и социјална заштита и културата. Со ваквиот начин на финансирање децентрализацијата не обезбедува хармоничен и избалансиран однос меѓу демографскиот, економскиот и културниот развој на државата, односно постојат разлики поради нееднаквата развиеност на урбаните и руралните општини, со што сите општини не можат подеднакво да учествуваат во децентрализираните процеси во сите области, посебно во културата. За финансирање на горе споменатите надлежности блок дотацијата се користи преку конкретни програми. Надлежните министерства и фондовите изготвуваат методологија за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите која се базира на формула со користење на соодветни показатели на потребите за секоја програма.

Владата на РСМ донесува Уредба за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите на предлог на надлежното министерство по претходна согласност на Министерството за финансии, која се базира на формула со користење на соодветни показатели на потребите за секоја програма. Заради следење на развојот на системот за финансирање на општините, согласно член 15 од Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа, Владата на РСМ по предлог на МФ, формира Комисија за следење на развојот на системот за финансирање на општините. Комисијата ја сочинуваат претставници од МЛС, МФ, МОН, МТСП и Заедницата на единиците на локалната самоуправа на РСМ.

Уредбите за методологијата за утврдување на критериумите за распределба на блок дотациите се секоја година идентични, односно нема промена во утврдените критериуми за распределба на блок дотациите или воведување на нови (отсуство на трошоци за превоз како значаен елемент во формулата), што упатува на заклучок дека од страна на надлежните министерства и тела, не се преземаат доволно активности и мерки со цел подобрување на состојбите околу финансирањето на пренесените надлежности на ЕЛС, односно висината на блок дотациите секоја година се утврдува врз основа на историски податоци.

Потребата од редефинирање на начинот и утврдување на критериумите за наменските и блок дотации за општините е содржана и во извештајот за анализата на состојбите со финансирањето на пренесените надлежности на општините на Меѓуресорската работна група, а Владата на РСМ, врз основа на таа информација донела заклучок согласно кој МФ, МЛС, МО, МОН, МК, МТСП се задолжени секој во делот на својата надлежност, најдоцна до 30.06.2020 година да достават информација до Владата за реализација на истите, со акциски план за спроведување на препораките.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 6

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Според одговорите од надлежните министерства досега не се преземени доволно активности во насока на спроведување на препораките што укажува на неподготвеност на надлежните министерства за редефинирање на начинот и утврдувањето на критериумите за наменските и блок дотациите.

Имајќи ги во предвид моменталните глобални економски текови и предизвици, ковид пандемијата, инфлациските притисоци врз економија како и енергетската криза која ја потресува Европа, наметнуваат претпазливост во однос на планирањето и распределбата на блок дотациите наменети за финансирање на пренесените надлежностите на општините во образованието, детската и социјална заштита и културата. Во вакви услови, со преземање на активности од страна на надлежните министерства за редефинирање на начинот и утврдување на критериумите за наменските и блок дотации за општините со доволно јасна и транспарентна формула во која ќе бидат вклучени сите видови на трошоци со реални вредности и големини се доведува во прашање квалитетот на услугите на пренесените надлежности и редовно сервисирање на обврските.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

7

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Општина Ѓорче Петров				
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)				
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2021 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложе ние	2021	2020	
Приходи				
Трансфери и донации	3.1.1.	245.114	245.440	
Вкупно приходи		245.114	245.440	
Расходи				
Тековни расходи				
Плати, наемнини и надоместоци	3.2.1.	199.072	192.461	
Стоки и услуги	3.2.2.	21.758	19.283	
Вкупно тековни расходи		220.830	211.744	
Капитални расходи		2.828	538	
Капитални расходи	3.2.3.	2.828	538	
Вкупно расходи		223.658	212.282	
Суфицит (вишок) на приходи		21.456	33.158	

Ревизорски тим:

1. _____
 2. _____

Овластен државен ревизор

8

ОПШТИНА ЃОРЧЕ ПЕТРОВ
СМЕТКА НА ПРИХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (930)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Општина Ѓорче Петров				
Сметка на приходи на буџет на дотации (930)				
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА 31.12.2021 ГОДИНА				
				во 000 ден.
Опис на позицијата	Образложение	2021	2020	
Актива				
Тековни средства				
Парични средства	4.1.1	21.456	33.158	
Вкупно тековни средства		21.456	33.158	
Вкупна актива		21.456	33.158	
Пасива				
Пасивни временски разграничувања	4.2.1	21.456	33.158	
Вкупно краткорочни обврски		21.456	33.158	
Вкупна пасива		21.456	33.158	

Ревизорски тим:

1. _____
 2. _____

Овластен државен ревизор

9