



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ  
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА  
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ  
ЗА 2021 ГОДИНА НА  
АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ  
СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД  
САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

01 2022 03 06/2

Скопје, ноември 2022

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 6
Финансиски извештаи за 2020 и 2021 година	
Биланс на приходи и расходи	7
Биланс на состојба	8
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
Вовед	9
Сметководствени политики	9 - 10
Образложенија кон финансиските извештаи	10 - 11

*АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ*  
*КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР*  
*СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14*

---

Кратенки користени во извештајот:

АМС – Агенција за млади и спорт

НСФ – Национална спортска федерација



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број: 23-107/13

Датум: 03.11.2022

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Агенцијата за млади и спорт на сметката за приходи од самофинансирачки активности за 2021 година.

Со извршената ревизија за 2021 година изразивме неповолно мислење во однос на вистинитото и објективното прикажување на финансиската состојба и резултатите од финансиските активности и за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики за 2021 година.

Не е вршена ревизија, ниту сме издале извештај, за финансиските извештаи на оваа сметка на Агенција за млади и спорт за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.

Со извршената ревизија констатиравме состојби кои се однесуваат на слабости во делот на распределба на средствата по двете Програми на АМС, општи одредби во склучените договори со избраните НСФ, невоставена внатрешна контрола од АМС како и слабости и неправилности во делот на реализираните трошоци од страна на НСФ за средствата кои ги имаат добиено од страна на АМС.

За констатираните состојби ревизијата даде препораки со цел да се надминат утврдените состојби во наредниот период.

Не се примени забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

---

*Овластен државен ревизор*

1

**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 7 и 8 заедно со ревизија на усогласеност на Агенција за млади и спорт – сметка на приходи од самофинансирачки активности кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември 2021 година, биланс на приходи и расходи за годината која завршува со тој датум и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа за 2022 година на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Не е вршена ревизија, ниту сме издале извештај, за финансиските извештаи на оваа сметка на Агенција за млади и спорт за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на Агенција за млади и спорт застапувано од:

- Наумче Мојсоски, директор од 13.10.2020 година;

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

2

**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При проценка на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и проценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

## **2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата**

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

3

**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 21.03.2022 година до 04.07.2022 година кај Агенција за млади и спорт од тим на Државниот завод за ревизија.

### **3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките**

Не е вршена ревизија, ниту сме издале извештај, за финансиските извештаи на оваа сметка на Агенција за млади и спорт за годините кои и претходат на годината која е предмет на оваа ревизија.

### **4. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија, одржан на ден 19.07.2022 година.

Не се примени забелешки по Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

Констатирани се следните состојби:

#### **4.1. Усогласеност со закони и прописи**

4.1.1. Констатациите наведени во точката 4.1.1, 4.1.2 и 4.1.4 од извештајот на Агенцијата за млади и спорт - сметка на основен буџет (637), а кои се однесуваат на слабости во делот на распределба на средствата по двете Програми на АМС, општи одредби во склучените договори со избраните НСФ, невоспоставена контрола од АМС како и непостапување согласно одредбите на ЗЈН од страна на НСФ се однесуваат и за оваа сметка.

#### **4.2. Користење на средствата согласно законски прописи**

4.2.1. Констатациите наведени во точката 4.3.2 од извештајот на Агенцијата за млади и спорт - сметка на основен буџет (637) кои се однесуваат на слабости и неправилности во делот на направените трошоци од страна на НСФ кои доставиле збирен финансиски извештај, а во врска со средствата кои им се доделени од страна на АМС согласно двете Програми на Агенцијата, се однесуваат и за оваа сметка.

Дополнително на ова кај НСФ кои доставиле поединечни финансиски извештаи, утврдивме непостапување согласно на ЗЈН од страна на НСФ за;

- спроведени набавки на брз чамец, медали, пехари, спортска опрема, маици итн. во висина од најмалку 811 илјади денари.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

4

**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

- Пренесени се средства од наменската сметка на НСФ кон спортски клубови за организација на спортски натпревари во висина од 758 илјади денари.
- Кај две НСФ констатиравме расходи за патни трошоци за користење на сопствено возило во вкупна висина од 1.528 илјади денари, при што кај една НСФ во патните налози од спроведените патувања наведена е дистанца која е значително повисока од реалната. Дополнително кај овие две НСФ извршени се исплати за купување на девизи и дадени аванси на едно лице во висина од 241 илјади денари без да се изврши поврзување со направени трошоци.

Констатираните слабости и недостатоци укажуваат дека АМС нема воспоставено соодветен контролен механизам кој ќе обезбеди трошење на трансферираните средства до НСФ за претходно дефинирани намени поврзани со спортски активности и воспоставено контролни механизми кои ќе обезбедат задоволително ниво на финансиска дисциплина и финансиска отчетност на НСФ. Наведеното создава високо ниво на ризик за користење на средства за активности кои не се поврзани со основната дејност на НСФ.

### **Препорака**

Препораките од точката 4.3.2. од извештајот на АМС – сметка на основен буџет се однесуваат и за оваа сметка.

4.2.2. Согласно член 79 и 94 од Законот за игри на среќа, приредувачите за игри на среќа во обложувалница и во автомат клуб имаат обврска на месечна основа да платат давачка во висина од 3% и 1,5% од разликата меѓу уплатениот и исплатениот износ во сите деловни простории на приредувачот на игри на среќа, на сметка на Агенцијата за млади и спорт. Притоа по овој основ во текот на 2021 година на сметка на АМС уплатен е износ во висина од 166.063 илјади денари. Во врска со извршените уплати утврдивме дека со Законот за игри на среќа утврдена е обврска приредувачите на игри на среќа до АМС да достават доказ за извршената уплата меѓутоа не е воспоставена обврска до АМС да се достави и извештај за остварените приходи во текот на месецот. Поради ова како и невоставените контакти со надлежните државни институции, АМС нема информација во врска со реализираните приходи на организаторите на игри на среќа поради што контроли на точноста на извршените уплати не се вршат. Дополнително на ова, АМС нема информација ниту за бројот на субјекти кои имаат лиценца за организирање на игри на среќа и обврска да вршат месечни уплати на сметката на АМС. Со увид во документацијата за извршените уплати како и листа на лиценцирани организатори за игри на среќа, утврдивме дека еден организатор воопшто не уплатил средства во 2021 година, други два организатори на игри на среќа извршиле две уплати додека пет организатори на игри на среќа извршиле 9 или 10 уплати. Поради невоставена внатрешни контроли, наведената состојба не е констатирана од страна на АМС и не се спроведени дополнителни анализи за причините за неизвршените уплати како и за точноста на извршените исплати од страна на

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

5



**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

останатите организатори на игри на среќа, поради што има влијание на реалноста и објективноста и целосноста на остварениот приход по овој основ.

**Препорака**

Раководството на АМС од надлежниот државен орган да обезбеди континуирано информирање за остварените приходи на организаторите на игри на среќа како и ажурирање на листата на лиценцирани организатори на игри на среќа и да воспостави интерна контрола со цел да се увери во точноста и објективноста на извршените уплати од страна на овие субјекти.

Да се подобри соработката со УЈП во делот на координација за наплата на приходите

**Основ за изразување на мислење**

Вкупен ефект од изнесените наоди, во точките 4.1 и 4.2 кои се основ за изразување мислење, се:

- Слабости во делот на распределба на средствата по двете Програми на АМС, општи одредби во склучените договори со избраните НСФ, невоспоставена контрола од АМС како и непостапување согласно одредбите на ЗЈН од страна на НСФ;
- Слабости во делот на исплатите извршени од НСФ во висина од 3.338 илјади денари преку оваа сметка како и за дел од исплатите наведени во сметката за основен буџет;
- Невоспоставени интерни контроли и несигурност околу уплатата на приходите од Законот за игри на среќа за кои во текот на 2021 година е евидентиран износ во висина од 166.063 илјади денари;

**5. Ревизорско мислење**

**Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точката 4.2. финансиските извештаи за сметката на приходи од самофинансирачки активности не ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Агенцијата за млади и спорт на ден 31 декември 2021 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

**Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, поради значењето на прашањата изнесени во точките 4.1. и 4.2. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Агенцијата за млади и спорт не се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*6*

**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

**Сметка на основен буџет (787)**  
**БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2021 година**

<u>Опис на позицијата</u>	<u>Образложени е</u>	<u>2021</u>	<u>2020</u>
<b>Приходи</b>			
Неданочни приходи	3.1.1	166.063	111.667
Трансфери и донации	3.1.2	5.234	971
<b>Вкупно приходи</b>		<b>171.297</b>	<b>112.638</b>
<b>Расходи</b>			
<b>Тековни расходи</b>			
Субвенции и трансфери	3.2.1	151.990	107.404
		<b>151.99</b>	
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>0</b>	<b>107.404</b>
		<b>151.99</b>	
<b>Вкупно расходи</b>		<b>0</b>	<b>107.404</b>
<b>Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување</b>		<b>19.307</b>	<b>5.234</b>

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

7

**АГЕНЦИЈА ЗА МЛАДИ И СПОРТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**  
**СМЕТКА НА ПРИХОДИ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ 787-14**

---

**Сметка на основен буџет (787)**  
**БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ**

Опис на позицијата	Образло -жение	во 000 денари	
		2021	2020
<b>Актива</b>			
<b>Тековни средства</b>			
Парични средства	4.1.1	19.307	5.234
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>19.307</b>	<b>5.234</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>19.307</b>	<b>5.234</b>
<b>Пасива</b>			
<b>Тековни обврски</b>			
Пасивни временски разграничувања	4.2.1	19.307	5.234
<b>Вкупно тековни обврски</b>		<b>19.307</b>	<b>5.234</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>19.307</b>	<b>5.234</b>

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

8