



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА
ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ
ЗА 2020 ГОДИНА НА
АПЕЛАЦИОНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)

01 2021 05 07/2

Скопје, декември 2021

СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1 - 8
Финансиски извештаи за 2020 година:	
Биланс на приходи и расходи	9
Биланс на состојба	10
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	11 - 12
- Сметководствени политики	12 - 13
- Образложенија кон финансиските извештаи	13 - 16

Прилози:

Прилог 1 – Преглед на спроведени препораки по конечен извештај на ОДР за извршена ревизија на извршена е ревизија на финансиските извештаи на Апелационен суд Скопје на сметката на основниот буџет (631) за 2014 година, заедно со ревизија на усогласеност

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Кратенки користени во извештајот:

РМ – Република Македонија

РСМ - Република Северна Македонија



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број: 14-166/14

Дата: 07.12.2021

КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Апелационен суд Скопје на сметката на основниот буџет (631) за 2020 година.

За финансиските извештаи на Апелационен суд Скопје за 2020 година изразивме мислење со резерва за вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и мислење без резерва за усогласеноста со законската регулатива, упатства и воспоставени политики.

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Апелационен суд Скопје на сметката на основниот буџет (631) за 2014 година и изразено е мислење со резерва во однос на вистинито и објективно прикажување на финансиските извештаи и мислење без резерва за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Со ревизијата беше опфатено и спроведувањето на препораката дадена во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за наведената ревизија, при што е утврдено дека дадената препорака е делумно спроведена.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи за 2020 година, заедно со ревизија на усогласеност, констатиравме состојба на неевидентирање на побарувањата по основ на изречени паушали од судски одлуки, како трошоци во постапките.

За констатираната состојба дадена е препорака, со цел преземање мерки за надминување на истата.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 1

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Во делот Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет истакнавме состојба која се однесува на судски спор кој е во тек за ненаплатени побарувања по основ на договор за закуп на деловен простор во зградата на Апелационен суд Скопје, кој се издавал минати години.

Во делот Останати прашања истакнуваме системска слабост која се однесува на недонесен акт од страна на Врховен суд со кој треба да се утврди висината и начинот на определување на паушалите како трошоци во постапките, по која треба да постапуваат и одлучуваат судиите.

Од страна на одговорното лице на субјектот не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

2

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

1. Вовед

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страните 11 и 12 заедно со ревизија на усогласеност на Апелационен суд Скопје на сметката на основен буџет (631), кои се состојат од биланс на состојба на ден 31 декември, биланс на приходи и расходи за 2020 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2021 година согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Согласно Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2015 година, извршена е ревизија на финансиските извештаи на Апелационен суд Скопје на сметката на основниот буџет (631) за 2014 година, заедно со ревизија на усогласеност и изразено е мислење со резерва во однос на вистинито и објективно прикажување на финансиските извештаи и мислење без резерва за усогласеноста на финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај, се одговорност на раководството на Апелационен суд Скопје застапувано од:
 - Лидија Димчевска, претседател од 30.10.2018 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки; избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлексирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлексирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива,

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 3

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

4

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.

2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 26.05.2021 до 29.07.2021 година, кај Апелационен суд Скопје, од тим на Државниот завод за ревизија.

3. Осврт на ревизијата од претходната година – спроведување на препораките

Извршена е ревизија на спроведување на препораките презентирани во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор број 10-133/10 од 04.08.2015 година за извршената ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност за 2014 година на Апелационен Суд Скопје. Од содржината на презентираниите податоци во Прилог бр. 1, ревизијата констатира дека дадената препорака е делумно спроведена.

4. Наоди и препораки

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на Апелационен суд Скопје, одржан на ден 29.07.2021 година.

Од страна на одговорното лице на субјектот не се добиени забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор.

Констатирани се следните состојби:

4.1. Финансиски извештаи

4.1.1. Согласно Законот за прекршоците¹ Апелациониот суд Скопје во 2020 година има наплатено и евидентирано приходи по основ на судски паушал како дел од трошоците на прекршочни постапки во износ од 1.780 илјади денари. Од извршениот увид ревизијата констатира дека согласно Судскиот деловник, сметководството на судот води евиденција на износите од наплатените паушали во дневник за приходи од наплатен паушал, а за секоја ја известува судската писарница со доставување на Известување за наплатен паушал за секој предмет поодделно. Иако во Судот се води помошната книга Дневник за приходи од наплатен паушал предвидена со Судскиот деловник, во деловните книги на субјектот не е воспоставена сметководствена евиденција за ненаплатени побарувања по основ на паушал, што не е во согласност со член 6 и член 19 од Законот за сметководството на буџетите и буџетските

¹Член 117 од Законот за прекршоците (Сл. Весник на РСМ бр. 96/2019)

АПЕЛАЦИОНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

корисници, член 5 и член 18 од Правилникот за сметководството на буџетите и буџетските корисници. Вака утврдената состојба придонесува за нереално и необјективно прикажување на позицијата на побарувања во Билансот на состојба на ден 31 декември 2020 година, неможност за следење на навремената наплата и старосната структура на побарувањата, навремено преземање на мерки за нивна наплата.

Препорака

Одговорното лице на Апелациониот суд Скопје да преземе активности за воспоставување на целосна, точна и навремена сметководствена евиденција на ненаплатените побарувања по основ на судски паушал и нивно прикажување во финансиските извештаи на субјектот.

Основ за изразување на мислење

Вкупен ефект од изнесените наоди, кои се основ за изразување мислење, во точката 4.1. се однесува на состојбата за неевидентирани побарувања по основ на паушали.

5. Ревизорско мислење

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањето изнесено во точката 4.1, финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Апелационен суд Скопје на ден 31 декември 2020 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска рамка.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Апелационен суд Скопје, во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

6. Нагласување на прашања за неизвесност и континуитет

6.1 Во деловните книги на Апелационен суд Скопје на позицијата на сомнителни и спорни побарувања евидентирани се побарувања во износ од 360 илјади денари по основ на покрената тужба во 2015 година за ненаплатени закупнини за деловен простор по договор за закуп – бифе кој го издавал судот во минати години. Во 2020 година со Решение² од Основниот граѓански суд Скопје, отворена

² Број 3 СТ-47/20 од 09.09.2020 година

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

и заклучена е стечајна постапка над должникот поради немање на имот и со Заклучок³ извршувањето е запрено од правното лице и истото е пренесено на физичкото лице, сопственик на правното лице должник. До моментот на вршење на ревизијата не е извршена наплата на побарувањата и истото ќе влијае на финансиските извештаи на Апелациониот суд Скопје.

7. Останати прашања

7.1 Согласно член 108 од Законот за кривична постапка со кој се уредуваат и трошоците за кривичните постапки, кога постапката се спроведува пред повисок суд, за должноста за плаќање на трошоците што ќе настанат кај повисокиот суд конечно одлучува тој суд согласно со одредбите кои ги уредуваат трошоците на постапката. Меѓу трошоците на кривичната постапка согласно член 102 се и пашалите чија висина се утврдува во границите на износите утврдени со пропис и тоа во однос на траењето и сложеноста на постапката и општата состојба на лицето кое е должно да ја плати. Од друга страна согласно член 109 од Законот за кривична постапка, висината и начинот на определување на реално направените трошоци во кривичната постапка треба да ги пропише претседателот на Врховниот суд, по претходно добиено мислење од јавниот обвинител на Република Северна Македонија. Во 2012 година донесен е Правилник за висината и начинот на определување на реално направените трошоци во кривичната постапка⁴, согласно кој покрај останатите трошоци, за утврдување на висината на пашалот во член 27 е предвидено дека истиот се утврдува во рамките на износите определени со пропис, со оглед на траењето и сложеноста на постапката и имотната состојба на лицето кое е должно да го плати тој износ. До денот на ревизијата не е донесен пропис за утврдување на висината и начинот на определување на пашалот, поради што во Апелациониот суд Скопје не се остваруваат приходи по овој основ. Исто така со донесување на новиот Закон за прекршоците⁵ од 2019 година, за плаќање на трошоците во прекршочна постапка по правни лекови, согласно член 121 одлучува второстепениот орган во согласност со одредбите кои ги регулираат трошоците на постапката, меѓу кои согласно член 117 се и пашалите кои се утврдуваат во границите на износите утврдени согласно со траењето и сложеноста на постапката и согласно со општата состојба на лицето што е должно да го плати. Согласно член 123 од Законот за прекршоците, висината и начинот на определување на реално направените трошоци за прекршочната постапка што се води пред судовите ги определува претседателот на Врховниот суд на Република Македонија. Иако со Законот за прекршоци е предвидено дека подзаконските прописи ќе се донесат во рок од три месеци од денот на влегувањето во сила на законот, до денот на ревизијата не е донесен подзаконски акт за утврдување на висината и начинот

³ И.бр.155/2017 од 08.10.2020 година

⁴ Службен весник на РСМ бр.131/2012

⁵ Службен весник на РСМ бр.96/2019

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

7

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

на определување на реално направените трошоци за прекршочната постапка, меѓу кои спаѓаат и паушалите како еден од приходите кои ги остварува Апелациониот суд Скопје. Во отсуство на подзаконски акт, при утврдување на висината на паушалите во прекршочната постапка во Апелациониот суд Скопје се применува Упатството за утврдување на границите на износот на паушалот во прекршочната постапка⁶ од 2007 година, за што добиена е потврда за негова примена со Известување⁷ од Претседателот на Кривичниот оддел и Претседателот на Советот за прекршочни предмети при Апелациониот суд Скопје, а по испратено Барање⁸ од Претседателот на Судот.

Од страна на Претседателот на Апелациониот суд Скопје исто така доставено е Барање⁹ до Претседателот на Врховниот суд РСМ за обезбедување на информација дали е изготвен акт со кој се утврдува висината на паушалите во прекршочната постапка, за што добиен е Одговор на барање¹⁰ од Претседателот на Врховниот суд Скопје, со кој потврдува дека не е донесен подзаконски акт со кој се регулира висината на паушалите.

Ревизијата истакнува дека постои потреба надлежниот суд, односно Претседателот на Врховниот суд РСМ, да изготви и донесе акт со кој се утврдува висината и начинот на определување на паушалите како трошоци во постапките, по која треба да постапуваат и одлучуваат судиите.

⁶ Службен весник на РСМ бр.32/2007

⁷ Известување СУ-03-279/21 од 19.07.2021 година

⁸ Барање СУ-03-279/21-2 од 07.07.2021 година

⁹ Барање СУ-03-279/21 од 07.07.2021 година

¹⁰ 03 СУ- 587/21 од 21.7.2021 година

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

8

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2020 година

<u>Опис на позицијата</u>	<u>Образло- жение</u>	<u>во 000 денари</u>	
		<u>2020</u>	<u>2019</u>
Приходи			
Неданочни приходи		0	3.194
Трансфери и донации	3.1.1.	6.985	2.520
Вкупно приходи		6.985	5.714
Расходи			
Тековни расходи			
Стоки и услуги	3.2.1.	1.446	1.182
Субвенции и трансфери	3.2.2.	70	0
Вкупно тековни расходи		1.516	1.182
Капитални расходи			
Капитални расходи	3.3.1.	4.327	0
Вкупно капитални расходи		4.327	0
Вкупно расходи		5.843	1.182
Остварен вишок на приходи - добивка пред оданочување	3.4.	1.142	4.532

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор

9

АПЕЛАЦИОЕНЕН СУД СКОПЈЕ
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ (631)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ

Опис на позицијата	Образложение	во 000 денари	
		2020	2019
Актива			
Тековни средства			
Парични средства	4.1.1.	1.142	4.531
Побарувања	4.1.2.	506	495
Побарувања од државата и други институции	4.1.3.	160	275
Активни временски разграничувања	4.1.4.	25	21
Вкупна актива		1.833	5.322
Пасива			
Тековни обврски			
Обврски спрема државата и други институции	4.2.1.	25	21
Пасивни временски разграничувања	4.2.2.	1.808	5.301
Вкупно тековни обврски		1.833	5.322
Вкупна пасива		1.833	5.322

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____

Овластен државен ревизор 10