



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ**  
**ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА**  
**ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ**  
**ЗА 2019 ГОДИНА НА ОПШТИНА РАДОВИШ**  
**СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ (937)**

01 2020 07 01/4

Скопје, јуни 2021

## СОДРЖИНА

Опис	Страна
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР	1-6
Финансиски извештаи за 2019 година	
Биланс на приходи и расходи	7
Биланс на состојба	8
Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
- Вовед	9
- Сметководствени политики	9- 10
- Образложенија кон финансиските извештаи	11-12



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА  
ENTI SHËTETËROR I REVIZIONIT  
STATE AUDIT OFFICE

Број:13-568/9

Дата: 03.06.2021

## КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

### Резиме

Извршена е ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Радовиш за 2019 година.

За финансиските извештаи за 2019 година на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Радовиш изразивме мислење без резерва во делот на вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи.

Во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за извршената ревизија на финансиските извештаи со ревизија на усогласеност на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Радовиш за 2009 година изразено е мислење без резерва и не се дадени препораки.

Ревизијата во останати прашања ја истакнува системската слабост која се однесува на финансирањето на единиците за територијална противпожарна заштита.

Од одговорното лице на Општина Радовиш не се добиени забелешки на Нацрт извештајот.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор 1

\_\_\_\_\_

**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

**1. Вовед**

- 1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи на страна 8 и 9 заедно со ревизија на усогласеност на Општина Радовиш на сметката на расходи на буџет на дотации (937), кои се состојат од биланс на приходи и расходи, биланс на состојба на 31.12.2019 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.
- 1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2020 година согласно член 23 од Законот за државна ревизија.
- 1.3. Извршена е ревизија и е издаден извештај за финансиските извештаи за 2009 година и за усогласеност со закони и прописи на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Радовиш за 2009 година. За вистинитоста и објективноста на резултатот од финансиските извештаи за 2009 година, како и за законското и наменското користење на средствата во финансиските трансакции за 2009 година изразено е мислење без резерва.
- 1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај се одговорност на раководството на субјектот застапувано од:

- Герасим Конзулов, градоначалник од 24.10.2017 година.

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи коишто се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

- 1.5. Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1. врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

---

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор*

*2*

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски докази за тоа дали приходите и трошоците се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и процена на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI). Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме прибавено се достатни и соодветни за да обезбедат основа за нашето ревизорско мислење.

## **2. Цели, заснованост и период на вршење на ревизијата**

- 2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*3*

**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

- 2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршната сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија.
- 2.3. Ревизијата од точка 1.1. погоре е планирана и извршена во периодот од 15.11.2020 до 15.03.2021 година во ДЗР и кај Општина Радовиш од тим на Државниот завод за ревизија.

### **3. Наоди и препораки**

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на субјектот - предмет на ревизија на ден на 23.03.2021 година.

Од одговорното лице на Општина Радовиш не се добиени забелешки на Нацрт извештајот.

### **4. Ревизорско мислење**

#### **Мислење за финансиски извештаи**

Според наше мислење, финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Радовиш на ден 31 декември 2019 година како и резултатите на финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со применливата рамка за финансиско известување,

#### **Мислење за усогласеност со закони и прописи**

Според наше мислење, финансиските трансакции и информации, рефлексирани во финансиските извештаи на сметката на расходи на буџет на дотации (937) на Општина Радовиш на ден 31 декември 2019 година, во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

### **5. Останати прашања**

5.1. Согласно член 49 од Законот за пожарникарството, за финансирање на активностите на ТППЕ, кои се во нејзина надлежност, Општина Радовиш има можности за остварување на дополнителни приходи од наплатени парични казни за сторени прекршоци од областа на заштита од пожари и експлозии, доброволни прилози и други средства од осигурителните друштва, фондации, правни и физички лица наменети за унапредување на заштитата од пожари и приходи од сопствени

*Ревизорски тим:*

*Овластен државен ревизор*

*4*

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

извори за извршени услуги. Општина Радовиш не остварува приходи по овие основи, освен приход од осигурителните друштва во износ од 2% од наплатените премии за осигурување на моторните возила и осигурување од одговорност од употреба на моторните возила, за кои нема сознание за висината на средствата што треба да се уплатат по овој основ, ниту пак има законска обврска да се увери во точноста и вистинитоста на уплатените средства.

Согласно член 6 став 4 од Законот за пожарникарството, општината која согласно со овој закон нема формирано противпожарна единица, задолжително учествува во финансирањето на противпожарната единица која го покрива нејзиното подрачје, но Општина Конче иако нема формирано противпожарна единица, не учествува во финансирање на противпожарната единица на Општина Радовиш која по закон го покрива целото подрачје.

Недоволната прецизност во дефинирањето во законското решение на другите видови на приходи за финансирање на ТППЕ придонесува за неостварување на приходи по овие основи.

Надлежните органи да преземат мерки и активности во насока на допрецизирање на дефинирањето во законското решение на другите видови на приходи на ТППЕ.

5.2. Согласно Законот за вработените во јавниот сектор, вработените во јавниот сектор се категоризираат во четири основни групи, според кои професионалните пожарникари вработени во територијалните противпожарни единици имаат статус на овластени службени лица во областа на безбедноста, припаѓаат на група II – работни места на службени лица со посебни овластувања, односно лица кои засновале работен однос во институциите во јавниот сектор од областа на безбедноста, одбраната и разузнавањето заради вршење на посебни овластувања, подгрупа 10 – други овластени службени лица во областа на безбедноста, одбраната и разузнавањето. Во рамките на секоја подгрупа, со посебен закон или колективен договор се утврдуваат повеќе категории на работни места.

Со Законот за пожарникарството се утврдени три категории на работни места и тоа: категорија А – Високо раководни пожарникари спасители, категорија Б – Раководни пожарникари спасители и категорија В – Професионални пожарникари спасители. Во категоријата А се утврдени 5 нивоа на раководни работни места, а во категоријата Б и В по 4 нивоа на работни места. Согласно истоимениот закон поради видот и природата на работите што ги извршуваат, износот на платата на професионалните пожарникари во противпожарните единици од членот 5 на законот е поголема за 20% од платата на другите вработени со соодветна стручна подготовка за работни места во општинската администрација, чии права и обврски во однос на платата се регулирани со Законот за административни службеници.

Иако согласно дописот бр.17.2-44244/1 од 19.07.2005 година, Министерството за внатрешни работи, ги известува општините за начинот на пресметка на плата на вработените во ТППЕ и во истиот се напоменува дека согласно член 71 од Колективниот договор на Министерството за внатрешни работи, на

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*5*

**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОБЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

униформираните лица им се зголемува платата за 20% заради специфичните услови за работа, сепак зголемувањето не е пресметано врз основа на платата на другите вработени со соодветна стручна подготовка за работни места во општинската администрација.

Единиците на локалната самоуправа на основа известувањето од МВР имаат донесено Правилници за плати, надоместоци на плати и други примања на вработените од општинската администрација во кој се вградени дадените параметри за пресметка на плата на преземените пожарникари, каде платите се зголемени за 20% во однос помошно -технички персонал чиј работен статус е утврден согласно Законот за работни односи (магационери, портири, стражари, домаќини) како и статусот на пожарникарите.

Од друга страна пак, согласно Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа и Законот за пожарникарството, средствата за финансирање за платите и надоместоците на вработените во ТППЕ се обезбедуваат од Буџетот на РСМ преку наменски дотации поради што истите се ограничени.

Остварувањето на правото на вработените во ТППЕ на плата поголема за 20% од платата на другите вработени со соодветна стручна подготовка за работни места во општинската администрација е законска одредба која е недоволно прецизна, имајќи во предвид дека структурата на вработените кај општините е многу различна и зависи од повеќе фактори.

За неисплатените плати во висина утврдена согласно законското решение вработените во ТППЕ во повеќе општини имаат поведено судски постапки кои најчесто завршуваат на штета на општините и буџетите на општините се оптеретуваат покрај со средства за исплата на плата и со камата и судски трошоци.

Ревизијата е на мислење дека е потребно јасно и концизно законско решение за утврдување на платата на професионалните пожарникари за надминување на утврдените состојби.

---

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_  
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

*6*



**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ОПШТИНА РАДОВИШ			
Сметка на наменска дотација (937)			
БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2019 година			
			во 000 денари
Опис на позицијата	Образложение	2019	2018
<b>Приходи</b>			
Трансфери и донации	3.1.1.	4.695	4.387
<b>Вкупно приходи</b>		<b>4.695</b>	<b>4.387</b>
<b>Расходи</b>			
<b>Тековни расходи</b>			
Плати и надоместоци	3.2.1.	4.695	4.387
<b>Вкупно тековни расходи</b>		<b>4.695</b>	<b>4.387</b>
<b>Вкупно расходи</b>		<b>4.695</b>	<b>4.387</b>

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

\_\_\_\_\_

*7*

**ОПШТИНА РАДОВИШ- СМЕТКА НА РАСХОДИ НА БУЏЕТ НА ДОТАЦИИ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

ОПШТИНА РАДОВИШ			
Сметка на наменска дотација (937)			
БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ			
			во 000 денари
Опис на позицијата	Образло-жение	2019	2018
<b>Актива</b>			
<b>Тековни средства</b>			
Активни временски разграничувања	4.1.1.	400	368
<b>Вкупно тековни средства</b>		<b>400</b>	<b>368</b>
<b>Вкупна актива</b>		<b>400</b>	<b>368</b>
<b>Пасива</b>			
Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените	4.2.1.	400	368
<b>Вкупно тековни обврски</b>		<b>400</b>	<b>368</b>
<b>Вкупна пасива</b>		<b>400</b>	<b>368</b>

*Ревизорски тим:*

1. \_\_\_\_\_
2. \_\_\_\_\_
3. \_\_\_\_\_

*Овластен државен ревизор*

\_\_\_\_\_

*8*