



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
Број 1503-397/4
Скопје, 13.07.2007 година

ДО: МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
Г-дин Љупчо Мешков, Министер

ОД: ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
Помошник главен државен ревизор и Овластен државен
ревизор

Предмет: Ревизија на успешност – дејност заштита на деца

Ова известување преставува наше мислење по издадениот извештај за извршена ревизија на успешност.

Ревизијата на успешност е спроведена со цел да даде оценка за успешноста при реализација на дејноста Заштита на деца – други облици на заштита од Програмата за развој и остварување на заштита на деца за 2005 и 2006 година која се реализира преку Министерството за труд и социјална политика на РМ.

До Министерот на Министерството за труд и социјална политика на РМ, Државниот завод за ревизија издаде Претходен извештај на Овластениот Државен Ревизор. Согласно законски дадената можност, законскиот застапник и одговорното лице на субјектот кај кој е вршена ревизијата до Државниот завод за ревизија не достави забелешки. Забелешки во пишана форма се доставени од Државниот советник при МТСП на РМ до Државниот завод за ревизија на ден 22.05.2007 година. Забелешките и прилозите кон забелешки се разгледани од страна на државните ревизори. Коментарите на раководството и проценката на ДЗР се дадени како Прилог 2 кон Конечниот извештај.

Нашите основни препораки се однесуваат на покренување на иницијатива за изработка на пишано упатство од МТСП на РМ со цел изготвување на единствени прегледи за прикажување на сите релевантни податоци од ЈУДГ кои ќе бидат предмет на понатамошна анализа во министерството, преземање на мерки за ажурирање на промените настанати од аспект на просторот кој се користи од ЈУДГ, преземање на активности за снимање на состојбите со групите во детските градинки од аспект на распределба на групите согласно законски пропишаните нормативи за возраст и назив, воспоставување на евиденција за прикажување на реалниот број на групи со вклучени деца со посебни потреби, воспоставување на пишани критериуми за упис на деца, снимање и утврдување на состојбата со реално вклучениот воспитно образовен кадар во ЈУДГ со цел дефинирање на потребите од истиот, воспоставување на пишани критериуми при избор на лица кои ќе ја обавуваат воспитно образовната функција во ЈУДГ, исполнување на законската обврска за пропишување на начин и постапка за стручно усовршување на работниците во установите за деца како и интензивирање на взаемната соработка на сите релевантни институции кои од различен аспект и во рамките на одредените законски надлежности ја покриваат дејноста заштита на деца.

Веруваме дека спроведената ревизија ни даде основа да го изразиме следното мислење:

Согласно приоритетите и основните цели на дејноста заштита на деца содржани во Програмата за развој и заштита на деца за 2005 и 2006 година на МТСП на РМ, утврдивме дека реализацијата на делот од програмата кој има за цел задржување на сегашниот број на деца и обезбедување на зголемен опфат се соочува со тешкотии. Покрај тоа што опфатот на деца во 2006 година во однос на 2005 година е зголемен, утврдувањето на оптималниот опфат на деца во ЈУДГ во 2005 и 2006 година ни беше отежнато поради подготвување и дистрибуирање на податоци од ЈУДГ за бројот на деца кои меѓусебно се разликуваат. Разликите се последица од примена на различни критериуми за опфат на деца – според број на запишани деца и според број на присутни деца во ЈУДГ. Оваа состојба е резултат на невоспоставени критериуми за единствени податоци кои ќе се добиваат од ЈУДГ, од страна на МТСП на РМ и нивна понатамошна анализа. Примената на различните критериуми за податоци за бројот на деца во ЈУДГ е резултат и на неприменување на законските одредби за контрола на вистинитоста на податоците од страна на МТСП на РМ согласно ЗЗД. Различните податоци за опфатот на деца влијаат на висината на износот на буџетираниите средства за плати на воспитно образовниот кадар од МТСП на РМ и висината на износот на наменските дотации од општините. Со нашата ревизија кај 15 ЈУДГ утврдивме дека ЈУДГ работат со различен капацитет на опфат на деца од тој за кој е проектирана јавната установа. Утврдивме дека дел од ЈУДГ работат со поголем број на деца од проектираниот, дел работат под проектираниот капацитет кое работењето на ЈУДГ го доведува до отежнати услови на реализација на редовните активности. Утврдивме дека оваа состојба се должи и на примена на несоодветни критериуми при прием на деца. Утврдивме дека поради зголемениот опфат, примена на неусогласени критериуми при прием на деца, реалната состојба со бројот на групите, бројот на деца по групи, наслови на групи, број на извршители во групи како и вклучување на деца со посебни потреби, не е усогласена со нормативите утврдени во позитивната законска регулатива од оваа област. Овие состојби во дејноста заштита на деца се дополнети и со следните констатации од аспект на стручно усовршување на воспитно образовниот кадар во ЈУДГ. Утврдивме дека МТСП на РМ нема пропишано начини и постапки за усовршување на кадарот кое има негативно влијание врз квалитетот и способностите на воспитно образовниот кадар. Преку МТСП на РМ не се врши оценка за самостојно извршување и осовременување на воспитно образовната работа во ЈУДГ пропишана во ЗЗД. Некои ЈУДГ спроведуваат интересен начин на стручно усовршување што е позитивно. Бидејќи стручното усовршување на воспитно образовниот кадар во ЈУДГ скоро и да не се спроведува од МТСП на РМ, ревизијата покажа дека и надзорот над стручната работа во остварување на процесот на згрижување и воспитување на децата како што е регулирано со ЗЗД, преку МТСП на РМ не се спроведува. Областа на надзорот над остварување на образовната работа во ЈУДГ во Република Македонија е регулирана со повеќе закони и претставува надлежност на повеќе институции – МТСП на РМ, МОН на РМ – БРО и Државна Просветна инспекција. Не бевме уверени дека надлежните лица во МТСП на РМ имаат позитивен пристап кон превземање на соодветни мерки и активности за подобрување/менување на состојбите во дејноста заштита на деца на кои резултат се наодите изнесени во Претходниот извештај.

Скопје, 11.07.2007 година

Помошник главен државен ревизор

Овластен државен ревизор