



ул. Македонија 12/3  
1000 Скопје  
Република Македонија  
Тел: + 389 2 3211 262  
Факс: +389 2 3126 311  
e-mail: [dzr@dzr.gov.mk](mailto:dzr@dzr.gov.mk)  
[www.dzr.gov.mk](http://www.dzr.gov.mk)

Број: 25 – 134/8

Дата: 13.09.2011

**ДО**  
**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

**Резиме**

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност на Министерството за труд и социјална политика (во понатамошниот текст- МТСП) на сметката на основен буџет за 2010 година.

Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеноста со законите и прописите за 2008 година и изразено е мислење со резерва во однос на вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, како и во однос на усогласеноста со законските прописи во финансиските трансакции за 2008 година.

Препораките дадени во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор за 2008 година се делумно спроведени. Имено, завршен е голем дел од започнатите постапки за решавање на имотната сопственост на недвижниот имот, а за одредени набавки не е целосно применет Законот за јавни набавки.

За финансиските извештаи за 2010 година изразено е мислење со резерва во однос на вистинито и објективно прикажување на финансиската состојба во финансиските извештаи како и во однос на усогласеноста на активностите и финансиските трансакции со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставените политики.

Поставениот систем на интерни контроли во процесот на одобрување, обработка и исплата на правата од социјална и детска заштита во МТСП и Центрите за социјална работа (во понатамошниот текст - ЦСР) нецелосно гарантира остварување на основната цел на процесот а тоа е законито, навремено и точно одобрување, обработка и исплата на правата.

Во услови на ваквата организациона поставеност и функционирање на институциите во системот на социјалната заштита постои ризик од нецелосно имплементирање на законските одредби во однос на квалитетна социјална заштита, односно спречување и надминување на основните социјални ризици на кои е изложен граѓанинот, намалување на сиромаштијата и социјалната

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

\_\_\_\_\_

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

исклученост.

Ревизијата го нагласува прашањето во врска со начинот на трансферирање на буџетските средства за потребите на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија преку МТСП. Овој начин на трансферирање на средства не дава реална слика за висината на буџетот на МТСП, имајќи предвид дека овие трансфери учествуваат со околу 64% во однос на вкупниот буџет, додека социјалните бенефиции учествуваат со околу 21% во буџетот на МТСП. Доколку се има предвид фактот дека МТСП врши формална контрола на овие средства и нема значајна улога која ќе овозможи додадена вредност на овој процес, ревизијата е на мислење дека овој вид трансфер на средства од Основниот буџет на Република Македонија треба да се изврши директно на сметката на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија. Овој начин ќе овозможи да се добие вистинска слика за висината на буџетот на МТСП, и пред се заради транспарентно дефинирање на социјалниот пакет во државата.

Од страна на Министерството за труд и социјална политика не се добиени забелешки на Нацрт извештајот во законскиот рок.

## 1. Вовед

1.1. Извршивме ревизија на приложените финансиски извештаи од страна 14 до страна 16, заедно со ревизија на усогласеност на сметката на основниот буџет на МТСП кои се состојат од Биланс на приходи и расходи, Биланс на состојба и Преглед на промените на изворите на капитални средства за 2010 година и преглед на значајни сметководствени политики и објаснувачки белешки кон финансиските извештаи.

1.2. Ревизијата на финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државна ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија согласно член 23 од Законот за државна ревизија.

1.3. Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеноста со законите и прописите за 2008 година и изразено е мислење со резерва во однос на вистинитоста и објективноста на финансиските извештаи, како и во однос на усогласеноста со законските прописи во финансиските трансакции за 2008 година.

1.4. Финансиските извештаи од точка 1.1. на овој извештај, се одговорност на раководството на субјектот застапувано од:

› Целал Бајрами, министер за труд и социјална политика

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

2

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

Оваа одговорност вклучува дизајнирање, имплементација и одржување на интерна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите.

Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи од точка 1.1., врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите на сметката на основен буџет на МТСП се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот.

Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

## **2. Цел и делокруг на ревизијата**

2.1. Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања без разлика дали се резултат на измами или грешки и да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

2.2. Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршената сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Македонија.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

3

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

2.3. Ревизијата е извршена во согласност со стандардите за државна ревизија на Меѓународната организација на Врховните ревизорски институции (ИНТОСАИ) кои се пропишани за примена во Република Македонија. Овие стандарди налагаат да ги почитуваме етичките барања и да ја планираме и извршиме ревизијата со цел да добиеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи се ослободени од материјално погрешни прикажувања. Ревизијата вклучува извршување на постапки за добивање на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на износите и обелоденувањата во финансиските извештаи. Изборот на постапки зависи од ревизорската процена, вклучително и процена на ризиците за материјални погрешни прикажувања во финансиските извештаи без разлика дали се резултат на измами или грешки.

При процена на ризиците, ревизорот ги разгледува интерните контроли како релевантни за подготовка и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефективноста на интерните контроли на субјектот. Ревизијата исто така вклучува проценка на соодветноста на користените сметководствени политики и сметководствени проценки направени од страна на раководството на субјектот од точка 1.4. на овој извештај, како и општа оценка за севкупното презентирање на финансиските извешти. Веруваме дека обезбедените докази ни обезбедуваат разумна основа за нашето ревизорско мислење.

Ревизијата од точка 1.1 погоре е планирана и извршена во периодот од 02/03/2011 до 09/06/2011 година од тим на Државниот завод за ревизија.

### **3. Осврт на ревизијата од претходната година - спроведување на препораките**

Ревизијата од точка 1.1. погоре опфати ревизија на спроведување на препораките дадени во Конечниот извештај на Овластениот државен ревизор за 2008 година, при што е констатирано следното:

- Во тек е спроведувањето на препораката за нерешените имотно правни односи (точка 10.4. од Конечниот извештај за извршената ревизија за финансиските извештаи за 2008 година), односно во текот на 2010 година завршени се голем дел од започнатите постапки за решавање на проблемот со имотот;
- Во однос на наодите за јавните набавки и примената на законски акти, (точка 10.6. од Конечниот извештај за извршената ревизија за финансиските извештаи за 2008 година), констатирано е дека и во текот на 2010 година за одредени набавки не е целосно применет Законот за јавни набавки;
- Препораката за ажурно и навремено сметководствено евидентирање на

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

4

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

залихата на материјали (точка 10.3.1 од Конечниот извештај за извршената ревизија за финансиските извештаи за 2008 година) не е спроведена;

- Целосно е спроведена препораката од точка 10.5.1 од Конечниот извештај за извршената ревизија за финансиските извештаи за 2008 година, односно не се врши исплата на надоместоци на вработените во Министерството по основ на учество во комисии и работни групи;
- Голем дел од забелешките на ревизијата кои се однесуваат на системот на интерни контроли во процесот на утврдување и исплата на правата од социјална заштита не се коригирани а истите се презентирани во точка 4.1 од овој извештај.

#### **4. Наоди и препораки**

Прашањата кои се опфатени во овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството и одговорните лица на МТСП – предмет на ревизија, на ден 30.06.2011 година.

Од страна на Министерството за труд и социјална политика не се добиени забелешки на Нацрт извештајот во законскиот рок.

##### **4.1. Интерни контроли**

###### **4.1.1. Интерни контроли во процесот на утврдување и исплата на правата од социјална заштита**

Социјалната заштита е дејност од јавен интерес која претставува систем на мерки, активности и политики за спречување и надминување на основните социјални ризици на кои е изложен граѓанинот, намалување на сиромаштијата и социјалната исклученост. Социјалната заштита опфаќа:

- социјална превенција;
- вонинституционална заштита;
- институционална заштита и
- права на парична помош од социјална заштита.

Согласно Правилникот за внатрешната организација на МТСП функционира Сектор за социјална заштита во кој е предвидено да се извршуваат работите кои се однесуваат на системот, организацијата и функционирањето на социјалната заштита, како и предлагање, следење и развој на социјалната политика.

За потребите на овие цели, Секторот помеѓу другото има обврска да врши следење, прибирање и анализа на податоци од областа на социјалната заштита. Ревизијата изврши увид во работењето на Секторот и констатира

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

5

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

дека постои база на податоци која се сведува на бројот на корисници и трошоци по права, но поради слабиот систем на менаџмент на податоци, планирањето на политиките и мерките недоволно се засновани на претходни евалуации анализи и истражувања. Поради тоа не постои јасна и детална слика за состојбите во доменот на социјалната заштита во земјата.

Со ревизијата се испита системот на интерни контроли воспоставен во процесот на одобрување, обработка и исплата на правата од социјална и детска заштита. Целта на овој процес е законито, навремено и точно изготвување на решение за остварување на правото како и навремена, точна и законита исплата врз основа на преземената обврска од донесеното решение. Ревизијата изврши увид во неколку ЦСР низ Републиката и констатира дека Центрите во своето работење се среќаваат со слабости и пречки во системот кои се одразуваат врз квалитетот на заштитата, односно:

- не постои целосна системска поврзаност помеѓу МТСП и ЦСР во процесот на буџетирање и следење на извршување на буџетот како и процесот на одобрување, евидентирање и исплата на паричните надоместоци поради што МТСП нема целосен увид и контрола во работењето на центрите;
- работата во ЦСР се одвива со недоволни и застарени материјални ресурси за работа (несоодветни работни простории, застарени компјутери, недоволен број на возила за теренската работа);
- недоволна кадровска екипираност со стручни лица поради што не постои соодветно разграничување на должностите и одговорностите во процесот на утврдување и исплата на правата и овластена контрола на донесеното решение пред авторизација од директорот;
- стручниот кадар (социјалните работници) недоволно е посветен и ангажиран на активностите на социјалната превенција за спречување настанување на социјални ризици со рано откривање и ран третман на граѓаните изложени на социјален ризик. Тоа е резултат на обемот и сложеноста на постапките за остварување на паричните надоместоци, така што во голема мера стручниот кадар е ангажиран во извршување на административни работи. Поради тоа, ЦСР не функционираат според стандардите и нормативите пропишани од Заводот за социјални дејности за ефикасно остварување на социјалната заштита согласно Законот за социјална заштита;
- лекарската комисија чие мислење е потребно за остварување на дел од правата е недоволно екипирана и за целата територија во Република Македонија функционираат три тима составени од по три члена;
- паричните надоместоци се администрираат во различни бази на податоци, а голем број од истите се администрираат рачно. Имено, не постои интегрирана база на податоци која би ја подобрила целта и администрирањето на различните парични надоместоци, со цел да се

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

6

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

намалат злоупотребите, да се намали потребното време за решавање на барањата како и оптовареноста на вработените во ЦСР, и би се овозможило поефикасно искористување на кадарот и подобра контрола. Интегрираната база на податоци би овозможила анализи на трендовите со кои ќе се добие јасна и детална слика за состојбата во доменот на социјалната заштита од аспект на податоци за возраст, национална припадност, степен на образование, работни вештини и искуство на корисниците на паричните надоместоци и услуги.

- во однос на комплетирање на целокупната документација потребна за остварување на правата, соработката на центрите со другите институции не е на задоволително ниво. Имено, процесот на комплетирање на документацијата е долг, а дел од обрасците кои ги издаваат институциите се пополнуваат рачно и не постои механизам за утврдување на веродостојноста на податоците, односно постои можност за злоупотреба на истите.
- ЦСР немаат навремена и точна евиденција за исплатата на правата односно не се врши аналитичко раскнижување на плаќањата по корисници поради слабостите на воспоставениот начин на исплата преку Поштенска банка и ЈП Македонски пошти. Имено, ЦСР немаат информација за исплатата на средствата на крајните корисници, затоа што изводите кои ги добиваат од Македонски пошти не содржат аналитички податоци за правата, корисниците и период на кој се однесуваат. Поради тоа се јавуваат салда на 30-те потсметки на главната сметка за сите центри и непотребно остануваат неискористени парични средства кои не можат да се повлечат затоа што потписник на главната сметка е министерот на Министерството за финансии.

Вака поставениот систем на интерни контроли во процесот на одобрување, обработка и исплата на правата од социјална и детска заштита нецелосно гарантира остварување на основната цел на процесот а тоа е навремено и точно одобрување, обработка и исплата на правата.

Во услови на ваква организациона поставеност и функционирање на институциите во системот на социјалната заштита постои ризик од нецелосно имплементирање на законските одредби во однос на квалитетна социјална заштита, односно спречување и надминување на основните социјални ризици на кои е изложен граѓанинот, намалување на сиромаштијата и социјалната исклученост.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

7

#### 4.2. Усогласеност со закони и прописи

4.2.1. Во текот 2010 година ангажирани се 15 лица за извршување на работи и работни задачи поврзани со административно - стручни и оперативна поддршка во кабинетот на министерот повикувајќи се на член 252 од Законот за работни односи. Имајќи предвид дека според наведениот член, работодавачот може со определено лице да склучи договор за вршење на работи кои се надвор од дејноста на работодавачот, а кои имаат за предмет самостојна изработка или поправка на определени предмети, самостојно извршување на физички или интелектуални работи, ревизијата констатира дека лицата се ангажирани спротивно на одредбите на наведениот Закон како и спротивно на одредбите на Законот за државни службеници и Законот за агенции за привремени вработувања.

Наведеното доведува до:

- нецелосно спроведување на Законот за државни службеници,
- необезбедена фер конкуренција во однос на вработувањето.

Законот за државни службеници обезбедува еднаквост, јавност и транспарентност при вработување на државни службеници за извршување на работите поврзани со функциите на државата, преку јавен оглас, полагање стручен испит, рангирање на кандидатите според успешноста, а ангажирањето на лицата на овој начин остава простор за субјективно одлучување и не обезбедува фер конкуренција, односно го крши правото загарантирано со Уставот на Република Македонија, секому под еднакви услови да му е достапно секое работно место.

4.2.2. Министерството нема спроведено електронски аукции за јавните набавки, согласно барањата од член 24 од Законот за измена на Законот за јавни набавки. Имено, согласно одредбите од наведениот член секој договорен орган е должен да користи електронска аукција и тоа 30% од проценетата вредност на планираните постапки за доделување на договори за јавни набавки од 1 јануари 2010 година. На овој начин не се обезбедени услови за економично користење на буџетските средства.

4.2.3. Со увид во Правилникот за систематизација на работните места како и Правилникот за внатрешна организација на МТСП, ревизијата констатира дека систематизираните работни места во одделението за јавни набавки не се пополнети. Имајќи предвид дека МТСП ги спроведува јавни набавки за потребите на Министерството, органите во состав и на единките корисници од областа на социјалната заштита и заштитата на деца, постои висок ризик за несоодветно и ненавремено спроведување на истите.

Поради централизираното спроведување на јавни набавки и голем обем на

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

8



работа, потребно е вклучување на повеќе лица во подготовка и спроведување на јавните набавки. Со оглед на тоа што во моментот во МТСП за јавните набавки е задолжено едно овластено лице, неопходно е да се пополнат систематизираните работните места во Одделението за јавни набавки.

Овој начин на вршење набавки, генерира повеќе слабости во делот на стоки и услуги (несоодветно согледување на потребите и ненавремено извршување на истите). Во услови на децентрализација на сите процеси од една страна и дефицит на кадар во одделението за јавни набавки во МТСП од друга страна, ревизијата е на мислење дека треба да се преиспита одлуката за централизација на сите набавки кои се однесуваат на ЦСР.

### Препорака

Доколку се задржи централизираниот начин на извршување на јавните набавки, во одделението за јавни набавки да се вработат лица кои ќе работат само на набавките за ЦСР.

### 4.3. Финансиски извештаи

4.3.1. Со увид во извршениот попис на средствата и нивните извори, ревизијата констатира дека согласно Законот и Правилникот за сметководство на буџетите и буџетските корисници направен е попис на паричните средства, обврските и ситниот инвентар, додека за материјалните средства направен е само физички попис. Имено, поради технички причини (реновирање на деловните простории како и бришење на бар кодовите од средствата и неможноста за нивно евидентирање на пописот) не е извршено усогласување на сметководствената со фактичката состојба.

Наведените недостатоци во делот на пописот на средствата имаат влијание на реално и објективно искажување на финансиските извештаи.

Во тек е вонреден попис за надминување на утврдените слабостите.

4.3.2. Ревизијата не се увери во реалноста и објективноста на позицијата Залихи во Билансот на состојба, поради тоа што набавените канцелариски материјали не се евидентираат на залиха при секоја набавка, туку на крајот на годината се врши попис во магацинот и констатираната состојба се евидентира во сметководството.

Согласно одредбите од член 2 од Законот за сметководство на буџетите и буџетските корисници, при евиденција на залихите треба да се применува конзистентна сметководствена политика, односно залихите треба да се евидентираат точно, благовремено и ажурно во текот на целиот

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

9

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

---

пресметковен период. Воспоставениот систем на евиденција на залихите може да доведе до несоодветно користење и евидентирање на истите.

**Препорака:**

Одговорното лице да воспостави систем на евидентирање на залихите согласно одредбите од Законот за сметководство на буџети и буџетски корисници заради ажурно и навремено евидентирање во сметководствената евиденција.

**4.4. Користење на средствата согласно законските прописи**

4.4.1. Склучени се договори за рекламни пораки со електронските медиуми, А1 телевизија, Сител, Канал 5 во износ од 3.213 илјади денари. Спротивно на договорите, Министерството нема изготвено медиа план потврден од договорните страни со кој треба да се утврди динамиката на емитување на рекламните спотови по вид, обем и време. Во отсуство на план за емитување на рекламните пораки, МТСП нема критериум според кој може да го контролира емитувањето на истите. Поради отсуството на критериум и контрола од страна на МТСП, односно отсуство на медиа планот се создава ризик од нецелосно исполнување на договорените услови.

4.4.2. Склучен е договор со Еуро консалт плус за изработка на интерни процедури за воспоставување на контролен систем во ЦСР и јавни установи при МТСП, во износ од 6,000 илјади денари. Во текот на 2010 година исплатени се 3,600 илјади денари. При подготвување на тендерската документација предвиден е буџет за услугата во износ од 7,000 илјади денари. Ревизорите не обезбедија доказ и не се уверија за начинот на утврдување на вредноста на услугата и оправданоста на оваа набавка, особено што во Министерството постои посебен Сектор за социјална заштита со 40 вработени, во кој согласно Правилникот за внатрешна организација на МТСП се извршуваат работи кои се однесуваат на системот, организацијата и функционирањето на социјалната заштита. Заради наведеното, ревизијата е на мислење дека процедурите требало да се изготват во рамките на МТСП, дотолку повеќе, што е земен заем од Светска банка во износ од 9,8 милиони УСД за Проектот за подобрување на ефикасноста и ефикасноста на системот за социјална заштита во рамките на кој се прави и снимање и воспоставување на контролен систем во ЦСР. Изготвувањето на процедурите со користење на сопствените ресурси би довело до помалку потрошени буџетски средства за оваа намена.

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

10

## 5. Ревизорско мислење

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањата изнесени во точките 4.2. и 4.3. финансиските извештаи ја претставуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на МТСП на ден 31 декември 2010 година и резултатот од финансиските активности и паричните текови за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Според наше мислење, освен за ефектите на прашањата изнесени во точката 4.4. финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатствата и воспоставените политики.

## 6. Нагласување на прашања на неизвесност

Согласно меѓународниот стандард за ревизија 701 – модификација на извештајот на независниот ревизор, точка 5 се додава пасус за нагласување на прашање кое влијае на финансискиот извештај, Биланс на приходи и расходи, но истиот нема влијание на ревизорското мислење. Ревизорот има право да го нагласи прашањето во врска со сметководствената евиденција на приходите и расходите.

Имено, со увид во структурата на вкупните расходи на МТСП, ревизијата констатира дека најголемо учество (70%) имаат Тековните трансфери до вонбуџетските фондови, во кои се вклучени: трансферите за Фондот за пензиско и инвалидско осигурување (14.119.152 илјади денари) со учество од 64%, трансферите за Агенцијата за вработување (1.167.331 илјади денари) со учество од 5% и трансферите до Фондот за здравствено осигурување (110.901 илјади денари) со учество од 1%. (Графикон 1)

---

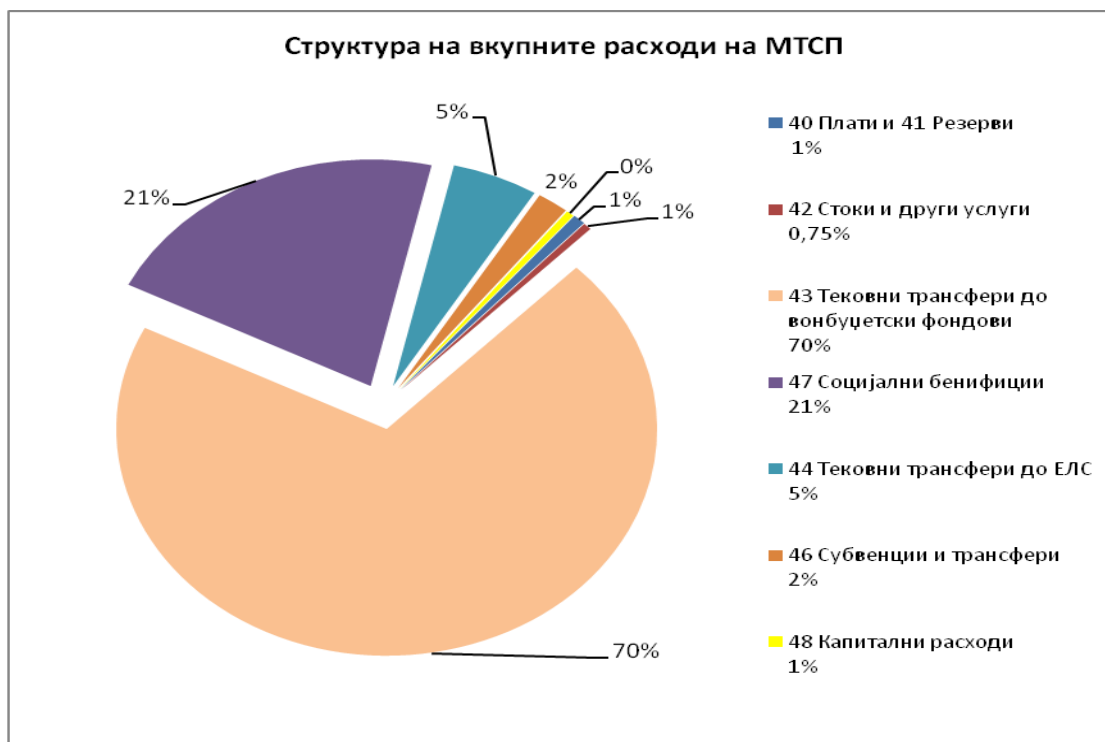
Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

11

Графикон 1



Најголем дел од трансферираните буџетски средства за Фондот за пензиско и инвалидско осигурување во вкупен износ од 10.912.219 илјади денари се однесуваат на „Тековниот дефицит“ утврден врз основа на податоците и барањата на Фондот на пензиско и инвалидско осигурување на месечна основа, и редовни законски обврски како и за транзициони трошоци за вториот столб во вкупен износ од 3.099.986 илјади денари. Потребата за овој вид на средства се утврдува од страна на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија, додека МТСП спроведува само формална контрола на средствата добиени од Основниот буџет на Република Македонија.

Начинот на трансферирање на буџетските средства за потребите на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија преку МТСП дава погрешна слика за висината на буџетот на Министерството, имајќи предвид дека овие трансфери учествуваат со околу 70% во однос на вкупниот буџет, додека социјалните бенефиции учествуваат со околу 21% во буџетот на Министерството. Зголемениот „тековен дефицит“ за потребите на пензионерите во Република Македонија се должи на намалената стапка на придонесот во услови на неостварената проекција за зголемување на вработените во државата.

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

12

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА  
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

---

Во услови кога при трансферот на буџетските средства на сметката на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија, МТСП нема значајна улога која ќе овозможи додадена вредност на овој процес, ревизијата е на мислење дека овој вид трансфер на средства од Основниот буџет на Република Македонија треба да се изврши директно на сметката на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Република Македонија. Овој начин ќе овозможи да се добие вистинска слика за висината на буџетот на Министерството, и пред се заради транспарентно дефинирање на социјалниот пакет во државата.

Скопје, 09/09/2011 година

Овластен Државен Ревизор

Бранислав Гулев

---

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

13

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА  
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ ЗА 2010 година

Опис на позицијата	во 000 денари	
	2010	2009
<b>Приходи</b>		
Трансфери и донации	22,011,730	22,303,057
<b>Вкупно приходи</b>	<b>22,011,730</b>	<b>22,303,057</b>
<b>Расходи</b>		
<b>Тековни расходи</b>		
Плати, наемнини и надоместоци	165,453	142,003
Резерви и недефинирани расходи	978	15
Стоки и услуги	124,596	113,262
Тековни трансфери до вонбуџетските фондови	15,397,384	16,440,880
Тековни трансфери до ЕЛС	1,131,403	1,152,453
Субвенции и трансфери	414,204	21,983
Социјални бенефиции	4,673,945	4,291,386
<b>Вкупно тековни расходи</b>	<b>21,907,963</b>	<b>22,161,982</b>
<b>Капитални расходи</b>		
Капитални расходи	103,767	141,075
<b>Вкупно капитални расходи</b>	<b>103,767</b>	<b>141,075</b>
<b>Вкупно расходи</b>	<b>22,011,730</b>	<b>22,303,057</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

\_\_\_\_\_

**МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА**  
**СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ**  
**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР**

**Министерство за труд и социјална политика**  
**Сметка на основен буџет**  
**БИЛАНС НА СОСТОЈБА НА ДЕН 31.ДЕКЕМВРИ**

Опис на позицијата	во 000 денари	
	2010	2009
<b>Актива</b>		
<b>Тековни средства</b>		
Побарувања од вработените	97	62
Активни временски разграничувања	707,324	1,351,265
Залихи	1,688	0
<b>Вкупно тековни средства</b>	<b>709,109</b>	<b>1,351,327</b>
<b>Постојани средства</b>		
Нематеријални средства	9	9
Материјални средства	175,345	152,019
Материјални средства во подготовка	70,418	31,243
<b>Вкупно постојани средства</b>	<b>245,772</b>	<b>183,271</b>
<b>Вкупна актива</b>	<b>954,881</b>	<b>1,534,598</b>
<b>Пасива</b>		
<b>Тековни обврски</b>		
Краткорочни обврски спрема добавувачи	13,540	19,072
Краткорочни финансиски обврски	1,603	1,320,685
Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените	13,644	11,508
Пасивни временски разграничувања	749,051	31,305
<b>Вкупно тековни обврски</b>	<b>777,838</b>	<b>1,382,570</b>
<b>Извори на средства</b>		
Извори на капитални средства	176,975	152,028
Ревалоризациона резерва	68	0
<b>Вкупно извори на деловни средства</b>	<b>177,043</b>	<b>152,028</b>
<b>Вкупна пасива</b>	<b>954,881</b>	<b>1,534,598</b>

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
 2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

\_\_\_\_\_

МИНИСТЕРСТВО ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА  
СМЕТКА НА ОСНОВЕН БУЏЕТ  
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Министерство за труд и социјална политика  
Сметка на основен буџет

ПРЕГЛЕД  
НА ПРОМЕНИ НА ИЗВОРИ НА КАПИТАЛНИТЕ СРЕДСТВА ЗА 2010 ГОДИНА  
во 000  
денари

О П И С	Државен јавен капитал	Останат капитал (залихи на материјали, резервни делови и ситен инвентар и хартии од вредност)	Вкупно
Состојба 01.01.2010 година	152,028	-	152,028
Зголемување по основ на:	31,391	1,621	33,012
Набавки од редовната сметка	2,026	1,621	3,647
Набавки од кредитната сметка за Проектот Спил	16,405		16,405
Ревалоризација на капитални средства	12,960		12,960
Намалување по основ на:	8,065	-	8,065
Отпис на капитални средства			-
Преотстапени материјални средства	1,814		1,814
Амортизација	6,251		6,251
Состојба 31.12.2010 година	175,354	1,621	176,975

Ревизорски тим:

1. \_\_\_\_\_  
2. \_\_\_\_\_

Овластен државен ревизор

\_\_\_\_\_